ОБЩИНА ЧЕЛОПЕЧ

2087 с. Челопеч, област Софийска, пл. "Освобождение" № 1 тел.: 07185/25-50
факс: 35971069913 www.chelopech.egov.bg e-mail: Obshtina.Chelopech@chelopech.egov.bg

МОТИВИ КЪМ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЧЕЛОПЕЧ

В сила от 06.09.2018 г. с Решение №317, Протокол №41/17.08.2018г.; изм. и доп. с Решение №419, Протокол №50/27.02.2019г.; изм. и доп. с Решение №454, Протокол №54/29.05.2019г.; изм. и доп. с Решение №18, Протокол №2/27.11.2019г.; изм. и доп. с Решение №52, Протокол №6/26.02.2020г.; доп. с Решение №73, Протокол №8/16.04.2020г.; изм. и доп. с Решение №146, Протокол №18/30.11.2020г.

Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч :

Приоритет на Общинска администрация – Челопеч във връзка с обслужването на гражданите, е предоставянето на бързи, качествени и комплексни административни услуги. Общината се стреми към модернизиране в администрацията и във връзка с това непрекъснато се търсят начини за усъвършенстване и подобряване качеството на административното обслужване, присъединяването й към различни електронни платформи за достъп до информация или предоставяне на услуги. В тази насока се стремим да намалим административната тежест върху гражданите при предоставяне на технически и административни услуги, в частност – издаването на скици, характеристики на имоти, други услуги на Агенцията по кадастър, заявявани от служителите на техническа служба към ОбА – Челопеч. За улеснение на гражданите Община Челопеч предоставя изнесено работно място на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, от което служителите на техническа служба правят справки за имоти, заявяват скици, промени в кадастралната карта и др. Това спестява време на гражданите и за да не посещават Агенцията, завленията и плащанията се извършват на място в общината. Плащането е възможно по два начина – по банков път или за удобство на гражданите – с карта чрез ПОС-терминално устройство по сметка на Агенцията. До влизането в сила на новата кадастрална карта – одобрена със Заповед № РД-18-282/09.11.2020 г., обнародвана в брой 102/01.12.2020 г. на Държавен вестник, исканията се издаваха чрез подаване на заявление на хартиен носител, изготвяне на услугата от техническа служба и предоставяне на готовия документ също на хартиен носител. Плащането се извършваше в брой, на касата в Центъра за административно обслужване или по сметка на общината по банков път. След тази дата заявленията се подават от изнесеното работно място от служителите

по електронен път, а клиента ги получава на хартиен носител. Заявени по този начин, системата автоматично генерира и гражданина заплаща услугата с 30% отстъпка, тъй като се заявявя по електронен път, но реално те могат да се възползват от нея, само ако самостоятелно заявят услугата. Т.е. гражданите трябва да заплащат цялата сума за исканата от тях услуга **без отстъпка**, а отстъпката от 30% - да постъпва в приход на общината, тъй като услугата се заявявя именно от служител на ОбА по електронен път. Това ще генерира,макар и малко, допълнителни приходи за общината. Например - при цена на скица на поземлен имот в урбанизираната територия 20 лв. крайна цена към граждани, 70% от таксата – 14 лв. ще се заплати към Агенцията, отстъпката от 30% - 6 лв. ще се плати за общината. За изминалата 2020г. към Агенцията по кадастър, геодезия и картография са заявени 55 скици в урбанизираната и 520 в неурбанизираната територия, скици на сгради – около 40, схема на самостоятелен обект в сграда – 11, удостоверения за характеристика на имота - около 260.

Действащата разпоредба на **чл.30, т.1** от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч определя размера на таксите за технически услуги – скица за недвижим имот за физически и юридически лица, издавани от техническа служба към ОбА Челопеч, което налага изменението и допълването му с конкретика за издаване на съответните услуги (скица на поземлен имот в урбанизираната територия, скица на поземлен имот в неурбанизираната територия, скица на сграда, схема на самостоятелен обект в сграда), заявени по електронен път към Агенцията по кадастър и заплащането на такси, разпределени съответно 70% към Агенцията и 30% към общината.

Действащата разпоредба на **чл.30, т.3** от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч определя размера на таксите за технически услуги – издаване на удостоверение за факти и обстоятелства по териториалното и селищното устройство, издавани от техническа служба към ОбА Челопеч, което налага изменението и допълването му с конкретика за издаване на услугата, заявена по електронен път към Агенцията по кадастър и заплащането на такси, разпределени съответно 70% към Агенцията и 30% към общината.

Начините за заплащане към АГКК се запазват – чрез ПОС-терминал в сградата на общината, по банков път по сметка на Агенцията или чрез EasyPay. Таксите към общината могат да се внасят в брой на касата при подаване на заявлението или по банков път по код за издаване на техническа услуга.

- С изменение на Закона за устройство на територията (ЗУТ), обнародвано в бр. 16 от 23 февруари 2021г. на Държавен вестник, е създаден нов чл. 147а, съгласно който промяна на предназначението на сгради или на самостоятелни обекти в сгради без извършване на строителни и монтажни работи се извършва по нов ред. Промяната на предназначението на обект означава промяна на начина на ползване на обекта, което може да се извърши с преустройство и извършване на строителни и монтажни работи или без извършване на строителни и монтажни работи. В зависимост от наличието или липсата на строителни и монтажни работи се определя и режимът, приложим към конкретната промяна на предназначението.

Новият режим по чл. 147а от ЗУТ урежда промяна на предназначението на сгради или на самостоятелни обекти в сгради **без извършване на строителни и монтажни работи**. Режимът предвижда в тези случаи промяната да се извършва след издаване на **разрешение за промяна на предназначението** от главният архитект на общината. Това е съвсем нов разрешителен режим, при който вместо разрешение за строеж се предвижда издаването на разрешение за промяна на предназначението и облекчена процедура. Главният архитект на общината издава разрешението, без да изисква представянето на инвестиционни проекти, но искането за издаване следва да бъде придружено от доказателства, че са спазени изискванията на чл. 38 или 39 от ЗУТ, че не се нарушават правилата и нормативите за застрояване и са представени положителни становища от съответните компетентни органи относно спазване на изискванията, определени с нормативен акт за новото предназначение - има се предвид становища за спазване на противопожарните изисквания и санитарно-хигиените изисквания.

Разрешението за промяна на предназначението се съобщава на заинтересуваните лица и се публикува в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от ЗУТ. Обектите, чието предназначение е променено въз основа на разрешение за промяна на предназначението по чл. 147а, не подлежат на въвеждане в експлоатация.

С оглед гореизложеното се предлага новата услуга да се регламентира и да се приеме такса за **издаване на разрешение за промяна на предназначението или на самостоятелни обекти в сгради без извършване на строителни и монтажни работи** в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч, за да бъде съобразена и приведена в съответствие с измененията в Закона за устройство на територията.

- Съгласно разпоредбите на Закона за устройство на територията „откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво се извършва при влязло в сила разрешение за строеж“ и „след представяне от възложителя на одобрен план за управление на строителните отпадъци, одобрен план за безопасност и здраве“ (чл. 157, ал. 2). Чл. 156б, ал. 1 от ЗУТ гласи: „Преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на строеж възложителят внася за одобряване в общината:

  1. План за управление на строителните отпадъци в случаите, когато се изисква по Закона за управление на отпадъците;

  2. План за безопасност и здраве.“

  Планът се одобрява при условията и по реда на Закона за управление на отпадъците от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице в 14-дневен срок от внасянето му.

  Тъй като услугите по ЗУТ са технически услуги, възниква необходимост от създаване на текст в Наредбата, който да регламентира услугата по **одобряване на План за управление на строителните отпадъци и План за безопасност и здраве съгласно чл. 156б, ал. 1 и чл. 157, ал. 2 от ЗУТ.**

- Съобразно чл. 61, ал. 3 и 4 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), **гробищните паркове** са обществени терени със специално (специфично) предназначение, в които се извършва полагане на тленни останки. Доколкото площите със специфично предназначение принадлежат на общините, същите са публична общинска собственост съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от Закона за общинската собственост. Обществените отношения възникващи при и по повод на стопанисването, управлението и ползването на гробищните паркове за полагане на тленни останки, не са регламентирани цялостно със закон. Регулирането на същите се осъществява на местно, подзаконово ниво и е възложено в компетентност на общинските съвети като колективни органи на местно самоуправление, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 62, ал. 12 от ЗУТ като дейности със социален и комунален характер от местно значение. На територията на Община Челопеч подзаконовата регламентация на описаните по-горе обществени отношения се съдържа в „Наредба за гробищните паркове на територията на Община Челопеч“ (приета от Общински съвет – Челопеч с Решение № 344 по Протокол № 44 / 28.02.2007 г. и Изменения и допълнения на „Наредба на гробищните паркове на територията на община Челопеч“ (приета с Решение №233 по протокол №29/ 31.01.2014 г.). Събирането на такси за откупуване на гробни места се извършва съгласно чл.120 от Закона за местни данъци и такси и Решение на ОбС Челопеч.

  В последно време сериозен е проблемът с предоставяне на свободни места за нови погребения в гробищният парк на територията на Община Челопеч, както и поддръжка на терена – косене на избуяли треви и храсти през топлите месеци на годината; кастрене на посадени или случайно пораснали плодови дървета, които нанасят щети на намиращи се в съседство надгробни знаци; неподдържани и изоставени гробни места, като в същото време всички цени на услуги остават непроменени, като последното определяне на такса за откупуване на гробното място е на цените от 2014г. (Решение на ОбС №221/21.12.2013г.). Поддръжката на гробищния парк се осъществява от работниците към звено „Благоустройство и инфраструктура“ към Община Челопеч. В периода 01.01.2014 год. – 01.01.2021 год. минималната работна заплата се променя от 340 лв. на 650 лв. За този период има увеличение и на осигурителната тежест – както за сметка на работника, така и за сметка на работодателя. Предстои разширяване на терена за нуждите на гробищният парк, както и подобряване на инфраструктура – полагане алеи, монтиране на осветителните тела, построяване на колумбарийски стени за урнополагане. Направен е ремонт на обредния погребален дом, закупуват се необходимите атрибути за провеждане на едно достойно погребение, а услугите за ползването му са напълно безплатни. Всички тези фактори оказват влияние на калкулациите на цени на услугите, предоставяни от общината. Поради ниските цени за откупуване на гробното място все повече жители на големите градове в България, които имат челопешки корени се обръщат към Община Челопеч за погребения на техните близки в местния гробищен парк.

  Действащата разпоредба на **чл.40, ал.1** от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч определя размера на таксите за ползване на единични и семейни гробни места без диференциране. Впредвид гореизложеното се предлага цените за откупуване на гробното място да бъдат увеличени и разделени на цени на жители с постоянен адрес – с.Челопеч и за такива, които нямат постоянен или настоящ адрес по реда на Закона за гражданската

регистрация, като по-високи са тези за жителите, които нямат постоянно жителство в с.Челопеч, както и да бъдат разделени на цени в стария и цени в новия гробищен парк, за да бъдат справедливи цените спрямо тези, които поддържат своите гробни места и към тези, които живеят и имат постоянен адрес в с.Челопеч. В новия гробищен парк се предлага цените да бъдат по-високи спрямо тези за стария, поради всички изнесени факти по-горе.

Цели, които се поставят с Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч:

- ✓ Справедливи такси за предлаганите от Общината услуги.
- ✓ Увеличаване прихода на Община Челопеч.
- ✓ Съответствие на Наредбата с нормативни актове от по-висок ранг.

Финансови и други средства, необходими за изменението на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч :

Не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Общината.

Очаквани резултати :

Очакваните резултати след изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч, са :

- ✓ актуална нормативна база, свързана с местните такси
- ✓ допълнителни финансови постъпления
- ✓ справедливи такси
- ✓ социална насоченост на таксите.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз :

Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове (ЗНА) срокът за обществено обсъждане на проекта на наредбата е 14 (четиринадесет) дни. Необходимостта от прилагането на тази нормативна възможност произтича от предлагането на разпоредби, които да бъдат в съответствие с действащото към момента законодателство. Предвид влезлите в сила промени в Закона за устройство на територията, одобрената и влязла в сила кадастрална карта и вече стартиралото заявяване на услуги към нея, целесъобразно е срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Челопеч , да бъде определен на **14 (четиринадесет) дни.**