ОБЩИНА ЧЕЛОПЕЧ

2087 с. Челопеч, област Софийска, пл. "Освобождение" №1 тел.: 07185/25-50
факс: 35971069913 www.chelopech.org e-mail: Obshtina.Chelopech@chelopech.egov.bg

МОТИВИ КЪМ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЧЕЛОПЕЧ

Приета с Решение № 23, Протокол №4/30.01.2008г.; Изм. с Решение №157, Протокол №15/30.01.2009г.; Изм. с Решение №334, Протокол №29/27.01.2010г.; Изм. с Решение №453, Протокол №41/26.01.2011г.; Изм. с Решение №112 , Протокол №16/28.12.2012 г.; Изм. с Решение №222, Протокол №28/21.12.2013 г.; Изм. с Решение №328, Протокол №41/30.12.2014 г.; Изм. с Решение №340, Протокол №42/30.01.2015 г.; Изм. с Решение №115, Протокол №14/28.09.2016г.; Изм. с Решение №369, Протокол №46/28.12.2018г.; Изм. с Решение №453, Протокол №54/29.05.2019г.

1. Причини, налагащи изменението на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Челопеч.

Във връзка с влязло в сила Решение №974/06.10.2020г. на Административен съд – София област, образувано по протест на прокурор от Окръжна прокуратура-София и отменени с това Решение разпоредби на чл.15; чл.32, ал.4; чл.40, ал.3; чл.41, ал.8 и ал.9; чл.52, ал.1, т.4; чл.58, ал.4 и ал.5 и чл.64, ал.2 от Наредбата за определяне размера на местни данъци на територията на Община Челопеч, се налага приемането на нови разпоредби в съответствие с тези на Закона за местни данъци и такси. Оспорените и отменени текстове на горецитираните членове от Наредбата за данъци са в противоречие с материално-правни норми от по-висок ранг – Закона за местни данъци и такси. Такава материално-правна незаконосъобразност се наблюдава в следните разпоредби от Наредбата като нормативен акт, което налага приемане на нови такива.

Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общините. Така

дадените правомощия позволяват на общините да направят сериозни стъпки за преодоляване на трудностите при финансирането на разходите по общинските бюджети, без да разчитат Държавата да трансферира допълнителни средства към бюджетите на общините.

ДАНЪК ВЪРХУ НЕДВИЖИМИТЕ ИМОТИ

Съгласно изцяло отменения със съдебното решение текст на чл.15 от Наредбата **Чл.15(1)** (Изм.Решение №157, Протокол №15/30.01.2009г.,(Изм.Решение №112, Протокол № 16/28.12.2012 г.) **(**Изм.Решение № 328, Протокол №41/30.12.2014 г).: Размера на данъка върху недвижимите имоти се определя както следва :

1. 1 (едно) на хиляда за жилищни имоти на граждани върху данъчната оценка съгл. Приложение №2 от ЗМДТ
2. 2 (две) на хиляда за нежилищни имоти на граждани върху данъчната оценка съгл. Приложение №2 от ЗМДТ.
3. 2 на хиляда за жилищни и нежилищни имоти на субекти, осъществяващи дейност по Търговския закон върху по високата между отчетната им стойност и данъчната оценка съгласно Приложение №2 от ЗМДТ.

(2) (Нова-Решение №112, Протокол №16/28.12.2012 г.) Размерът на данъка се определя в размер на 4.5 на хиляда за субекти, осъществяващи дейност по Търговския закон, които не развиват активна стопанска дейност на територията на Община Челопеч.

(3) (Нова-Решение №222, Протокол №286/21.12.2013 г.) (Изм.Решение №328, Протокол №41/30.12.2014 г). Размера на данък се определя в размер на 0.1 на хиляда за субекти осъществяващи дейност по Търговския закон, които развиват дейност на територията на община Челопеч, извършват производствена дейност или предоставяне на услуги на населението с изключение на търговска дейност, отговарят на всички законови изисквания за развитие на дейността, имат разкрити до 20 постоянни работни места и нямат задължения към Общината за предходни години.Горното изискване се доказва с представяне от фирмите заверен Годишен отчет за дейността на фирмата и/или Годишна данъчна декларация подадени към Националния статистически институт /НСИ / или Национална Агенция за Приходите /НАП/ за предходната финансова година.

Данъкът върху недвижимите имоти е вид имуществен данък. Видно от разпоредбата на чл.10, ал.1 от ЗМДТ обект на облагане с данък върху недвижимите имоти са разположените на територията на страната сгради и самостоятелни обекти в сгради, както и поземлените имоти, разположени в строителните граници на населените места и селищните образувания, и поземлените имоти извън тях, които според подробен устройствен план имат предназначението по чл. 8, т. 1 от Закона за устройство на територията и след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон.

В чл.11 от ЗМДТ е регламентирано, че данъчно задължени лица са собствениците на облагаеми с данък недвижими имоти. Собственикът на сграда, построена върху държавен или общински поземлен имот, е данъчно задължен и за този имот или съответната част от него.При учредено вещно право на ползване данъчно задължен е ползвателят.При концесия данъчно задължен е концесионерът. При концесия за добив данъчно задължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него. За имот - държавна или общинска собственост, данъчно задължено е лицето, на което имотът е предоставен за управление.

Съгласно чл. 13 от ЗМДТ данъкът се заплаща независимо дали недвижимите имоти се използват или не.

Съгласно чл. 19, ал.1 от ЗМДТ основа за определяне на данъка е данъчната оценка на недвижимите имоти по чл. 10, ал. 1 към 1 януари на годината, за която се дължи.

Съгласно чл. 20 от ЗМДТ данъчната оценка на недвижимите имоти на гражданите се определя от служител на общинската администрация по норми съгласно приложение № 2 в зависимост от вида на имота, местонахождението, площта, конструкцията и овехтяването и се съобщава на данъчно задължените лица.

Съгласно чл. 21, ал.1 от ЗМДТ данъчната оценка на недвижимите имоти на предприятията, е по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка съгласно приложение № 2, а за жилищните имоти - данъчната им оценка съгласно приложение № 2, , като в ал.2 е предвидено данъчната оценка на недвижимите имоти, върху които е учредено право на ползване на предприятие, е отчетната им стойност по баланса на собственика или данъчната оценка съгласно приложение № 2, а за жилищните имоти - данъчната оценка съгласно приложение № 2.

Съгласно предвиденото в разпоредба на чл.22 от ЗМДТ в редакцията и от 2011г. преди противоконституционните изменения.: "Общинският съвет определя с наредбата по чл. 1, ал. 2 размера на данъка **в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда** върху данъчната оценка на недвижимия имот.".
Законодателя не диференцира размера на задължението в зависимост от вида на имота, местоположението и т.н. , в каквато насока са и мотивите на съдебния акт, с който е отменена разпоредбата на чл.15 от Наредбата.

Преди отмяната от съда на чл.15 от Наредбата, размера на данъка върху недвижимите имоти, беше 1 (едно) на хиляда за жилищни имоти на граждани върху данъчната оценка съгл. Приложение №2 от ЗМДТ, 2 (две) на хиляда за нежилищни имоти на граждани върху данъчната оценка съгл. Приложение №2 от ЗМДТ , 2 на хиляда за жилищни и нежилищни имоти на субекти, осъществяващи дейност по Търговския закон върху по високата между отчетната им стойност и данъчната оценка съгласно Приложение №2 от ЗМДТ, 4.5 на хиляда за субекти, осъществяващи дейност по Търговския закон, които не развиват активна стопанска дейност на територията на Община Челопеч и 0.1 на хиляда за субекти осъществяващи дейност по Търговския закон, които развиват дейност на територията на община Челопеч, извършват производствена дейност или предоставяне на услуги на населението с изключение на търговска дейност, отговарят на всички законови изисквания за развитие на дейността, имат разкрити до 20 постоянни работни места и нямат задължения към Общината за предходни години.

В съответствие с разпоредбата на чл.22 от ЗМДТ в редакцията и от 2011г., преди противоконституционните изменения и при съобразяване на мотивите на съда в съдебното решение, се налага и приемането на нова разпоредба - нова ал.4, т.1, т.2 и т.3 на чл.15 от Наредбата като предложението е да се определят следните ставки на данък върху недвижимите имоти, без промяна на размера на същите,преди отмяната от съда, а именно:

- **1 (едно) на хиляда** върху данъчната оценка на недвижим имот на физически лица.
- **2 (две) на хиляда** върху по-високата между отчетната стойност и данъчната оценка на недвижим имот на юридически лица.“
- **4.5 (четири цяло и пет) на хиляда** върху по-високата между отчетната стойност и данъчната оценка на недвижим имот на юридически лица/ ЕТ, които не развиват активна стопанска дейност на територията на Община Челопеч.

Или предложения нов текст да е със следното съдържание:

В раздел I, чл.15 се добавя нова ал.4: „ Размера на данъка върху недвижимите имоти се определя както следва:

т. 1 (нова) - 1 (едно) на хиляда върху данъчната оценка на недвижим имот на физически лица.

т.2 (нова) - 2 (две) на хиляда върху по-високата между отчетната стойност и данъчната оценка на недвижим имот на юридически лица.“

т.3 (нова) - 4.5 (четири цяло и пет) на хиляда върху по-високата между отчетната стойност и данъчната оценка на недвижим имот на юридически лица/ ЕТ, които не развиват активна стопанска дейност на територията на Община Челопеч.”

ДАНЪК ПРИ ПРИДОБИВАНЕ НА ИМУЩЕСТВА ПО ДАРЕНИЕ И ПО ВЪЗМЕЗДЕН НАЧИН

Съгласно предвиденото в разпоредбата на чл. 44, ал.1 от ЗМДТ обект на облагане с данък са имущества придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства придобити по възмезден начин. Според предвиденото в ал.4 на тази разпоредба(текст в сила от 01.01.2020г.) от обектите посочени в ал.1 са изключени моторните превозни средства, които са придобити преди първоначалната им регистрация за движение в страната.

Същевременно текста на отменената от съда разпоредба на чл.32,ал.4 от Наредбата предвижда: „ Алинея 1, не се прилага за моторни превозни средства внесени в страната като нови „ , или в случая в нея е предвидено данъчно облекчение за МПС внесени в страната като нови, каквито облекчения законодателя не е предвидил, с оглед на което и същата е в противоречие с предвиденото в чл.44, ал.4 от ЗМТД, в каквато насока са и мотивите на съда.

В съответствие с разпоредбата на чл.44, ал.4 от ЗМДТ (изм.- ДВ бр. 102/2019г. в сила от 01.01.2020г. и при съобразяване на мотивите на съда в съдебното решение, се налага и приемането на нова разпоредба нова ал.7, на чл.32 от Наредбата, като предложението е новия текст да е със следното съдържание:

В раздел III, чл.32 се добавя нова ал.7: „ Алинея 1 не се прилага за МПС, придобити преди първоначалната им регистрация за движение в страната.”

ДАНЪК ВЪРХУ ПРЕВОЗНИТЕ СРЕДСТВА

Съгласно разпоредбата на чл.54,ал. 1 от ЗМДТ – размерът на данъка се определя от служител на общинската администрация въз основа на данни от регистъра на пътните превозни средства поддържан от Министерство на вътрешните работи и се съобщава на данъчно задълженото лице. Съгласно чл.54, ал.4 от ЗМДТ (изм. ДВ бр.96/2019г. в сила от 01.01.2020г). с изключение на случаите по ал.1, собствениците на превозни средства декларират пред общината по постоянния им адрес, съответно седалище притежаваните от тях превозни средства в двумесечен срок от придобиването им.

Съгласно текста на отменената от съда разпоредба чл.40, ал.3 от Наредбата: ” Собствениците на превозни средства декларират пред общината по постоянния им адрес, съответно седалище, притежаваните от тях превозни средства в двумесечен срок от придобиването им” . Така формулирана тази разпоредба противоречи на разпоредбата на чл.54, ал.4 от ЗМДТ, по отношение на обхвата на задължените субекти, и доколкото законодателят е въвел изключение по ал.1 на чл.54 от ЗМДТ , а именно: „ размерът на данъка да се определя от служител на общинската администрация въз

основа на данни от регистъра на пътните превозни средства поддържан от Министерство на вътрешните работи.”, в каквато насока са и мотивите на съда.

В съответствие с разпоредбата на чл.54,ал.4 от ЗМДТ (изм.- ДВ бр. 96/2019г. в сила от 01.01.2020г. и при съобразяване на мотивите на съда в съдебното решение, се налага и приемането на нова разпоредба - нова ал.7, на чл.40 от Наредбата, като предложението е новия текст да е със следното съдържание:

В раздел IV, чл.40 се добавя нова ал.7: „Собствениците на превозни средства, с изключение на случаите по ал.1, декларират пред общината по постоянния им адрес, съответно седалище, притежаваните от тях превозни средства в двумесечен срок от придобиването им. За превозните средства, които не са регистрирани за движение в страната, двумесечния срок започва да тече от датата на регистрацията им за движение. При придобиване на превозно средство по наследство декларацията се подава в срока по чл.32, като в случай че същата не е подадена в посочения срок, служител на общинската администрация образува служебно партида за превозното средство въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението.“

ДАНЪК ВЪРХУ ТАКСИМЕТРОВ ПРЕВОЗ НА ПЪТНИЦИ

Необходимо е приемането на нова формула в чл.64, ал.2 от Наредбата, която определя подлежащия на възстановяване недължимо платен данък върху таксиметров превоз на пътници при прекратяване на действието на разрешението за извършването му през течение на годината, тъй като тя не отговаря на регламентираната в чл.61ч, ал.2 от ЗМДТ и е отменена от съда.

Формулата за определяне на данъка следва да е в съответствие с предвидената в текста на чл.61ч,ал.2 от ЗМДТ, като предложението е новия текст – чл.64, ал.3 от Наредбата да е със следното съдържание:

В Раздел VII, чл.64, се създава нова ал.3 : „Когато действието на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници бъде прекратено през течение на годината, от платения данък се възстановява недължимо внесената част, определена по следната формула :

$$НВДТПП = \frac{ПДТПП \times ОМ}{БМ}$$ **, където**

НВДТПП е недължимо внесената част от данъка върху таксиметров превоз на пътници за текущата година;

ПДТПП – платеният данък върху таксиметров превоз на пътници за срока, за който е издадено разрешението;

БМ – броят на календарните месеци, за които е издадено разрешението и е платен данъкът върху таксиметров превоз на пътници;

ОМ – оставащият брой на календарните месеци от срока на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници, следващи месеца на прекратяване на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници.“

4. **Цели, които се поставят с изменението на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Челопеч :**

Съществена цел на изменението е осигуряването на съответствие между Наредбата и Закона за местни данъци и такси към настоящият момент.

5. **Финансови и други средства, необходими за изменението на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Челопеч :**

Не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Общината.

6. **Очаквани резултати :**

Очакваните резултати след изменение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Челопеч,са :

- ✓ актуална нормативна база, свързана с местните данъци.

7. **Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз :**

Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Един от основните източници на приход в бюджета на общината, е данъкът върху недвижим имот. На територията на Община Челопеч декларираните недвижими имоти са 1253 активни партиди (към 01.01.2020г.), от които 1151 партиди за жилищни имоти и 102 партиди за нежилищни имоти. Заложения облог за данък недвижим имот за текущата 2020г. е в размер на 7076.50 лв. за физически лица и 89047.38 лв. за юридически, като по данни от Информационната система за местни данъци и такси към Министерство на финансите “Матеус” към 30.11.2020г. Община Челопеч има 78.80% събираемост на текущия облог за данък недвижим имот. С влязло в сила Решение №974/06.10.2020г. на Административен съд София област се отменят разпоредбите на чл.15; чл.32, ал.4; чл.40, ал.3; чл.41, чл.8 и ал.9; чл.52, ал.1, т.4; чл.58, ал.4 и ал.5 и чл.62, ал.2 от Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Челопеч. Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал.3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“. Предложеният проект за промяна в горецитираната Наредба е изготвен в съответствие с изискванията на Закона за местните данъци и такси и при съобразяване с мотивите на Решение №974/06.10.2020г. по адмнитстративно дело №497/2020г. на Административен съд – София област. Направените предложения за изменения и допълнения в Наредбата не предвиждат промяна на данъчните ставки , които ще останат същите, действащи преди отмяната със съдебното решение и заложени в Информационната система за местни данъци и такси към Министерство на финансите (“Матеус”). Предвид това, че до влизане в сила на Решението данък недвижим имот за текущата година е издължен от данъкоплатците във висок процент , като постановеното Решение е влязло в законна сила на 16.11.2020г., почти в края на текущата 2020г. , същото ще доведе до евентуално липса на регламент и определени данъчни ставки за времето след датата на влизане в сила на Решението, поради което е наложително и целесъобразно Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци да бъде приет в по-кратък срок с оглед запълване на липсващите правни норми, уреждащи

отношенията, свързани с данъчното облагане – данък върху недвижимите имоти, данък при придобиване на имущества при дарение и по възмезден начин, данък върху превозните средства, данък върху таксиметров превоз на пътници и респективно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на същата, да бъде определен на **14 (четиринадесет) дни.**